ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ

**Наталья СУШКО, судья суда Лепельского района Витебской области**

 Одна из актуальных проблем в Республике Беларусь – это снижение авторитета семьи с ее незыблемыми устоями: забота о детях, их воспитании. Все чаще можно говорить о безразличии родителей к судьбе ребенка. Только комплексные меры, в том числе и установленные государством, направленные, с одной стороны, на защиту прав ребенка, а с другой – на усиление мер ответственности родителей, могут противостоять сложившейся негативной тенденции. Для этого необходимо разработать единообразную практику лишения родителей родительских прав и выработать единый теоретический подход к основным положениям данного института.
 Институт лишения родительских прав регламентирован Конвенцией Организации Объединенных Наций «О правах ребенка», которая получила закрепление и развитие в национальном законодательстве Республики Беларусь.
 Обязанности родителей в воспитании детей, заботы об их здоровье, развитии и обучении закреплены в ч. 3 ст. 32 Конституции Республики Беларусь. Помимо Основного Закона нашего государства, обязанности родителей по воспитанию детей содержатся и в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС). Так, согласно ст. 68 КоБС родители обязаны воспитывать детей, осуществлять уход и надзор за ними, обеспечивать защиту их прав и законных интересов. Частью 1 ст. 75 КоБС установлено, что помимо воспитания детей родители обязаны осуществлять попечительство над ними и их имуществом, а также заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе.
 В случае невыполнения возложенных на родителей обязанностей по воспитанию детей к ним применяются меры воздействия, предусмотренные брачно-семейным законодательством. К таким мерам, в частности, относится лишение родительских прав и отобрание ребенка без лишения родительских прав.

 Исключительной и одновременно высшей мерой семейно-правовой ответственности за виновное невыполнение родительского долга является лишение родительских прав, которое производится только в судебном порядке. Применение такой меры влечет за собой серьезные правовые последствия как для родителя, так и для ребенка, и допускается только по основаниям и в порядке, установленном законом.
 В соответствии с ч. 1 ст. 80 КоБС родители могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетних детей, если будет установлено, что они уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей или злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, если родители отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком, а также если в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по месту нахождения ребенка не отпали основания для отобрания у них ребенка, указанные в ч. 1 ст. 85-1 КоБС.
 Лишение родительских прав является крайней мерой, применяемой в ситуации, когда защитить права и интересы ребенка другим путем невозможно. Для применения данной меры достаточно одного из указанных выше оснований, хотя на практике возможно сочетание нескольких из них (уклонение родителем от воспитания и (или) содержания ребенка, наряду с аморальным образом жизни родителя, оказывающим вредное воздействие на ребенка).
 Для лишения родительских прав не имеет значения, повлекли указанные действия наступление каких-либо вредных последствий или нет. В одних случаях последствия противоправного поведения родителей очевидны, а в других – реальный вред ребенку не причиняется вообще. Например, в случаях если один из родителей уклоняется от выполнения родительских обязанностей, но ребенок получает необходимую заботу от другого родителя и, совершенно не зная недобросовестного родителя, не страдает из-за его отсутствия.
 Так, при рассмотрении дела по иску матери о лишении родительских прав бывшего супруга П. в отношении их совместного сына установлено, что ребенок не видел и не помнит отца, который постоянно проживает на территории Российской Федерации и не оказывает никакой помощи сыну, самоустранился от его воспитания.
 Лишение родительских прав производится в судебном порядке. Порядок разбирательства таких дел регулируется гражданским процессуальным и семейным законодательством. Первое устанавливает общие, второе – специальные правила судопроизводства. Суд, принимая решение по делу о лишении родительских прав, должен применять нормы семейного права.
 Сложность рассмотрения дел о лишении родительских прав связана с традиционной спецификой семейных отношений, ситуационностью семейно-правовых норм о лишении родительских прав, отсутствием стандартов в принятии решений, невозможностью выработки единообразных решений при практически тождественных условиях, сильной эмоциональной нагрузкой, специфическими задачами, направленными на защиту интересов ребенка от самых близких для него людей, – родителей.
 Подаче искового заявления о лишении родительских прав в суд обычно предшествует длительная профилактическая работа государственных органов, так как применение данной меры возможно только в том случае, если надежды на то, что родители исправят свое поведении, образ жизни и отношение к воспитанию ребенка, нет.
 Дело о лишении родительских прав рассматривается по заявлению одного из родителей, опекуна, попечителя ребенка, прокурора, органа опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, инспекции по делам несовершеннолетних, иных организаций, уполномоченных законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей.
 Иск о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав в случае отобрания ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних предъявляется управлением (отделом) образования районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации района в городе или учреждением, в котором находится ребенок, не позднее пяти рабочих дней после вынесения соответствующего решения комиссии по делам несовершеннолетних.
 В судебном заседании должны быть доказаны обстоятельства, бесспорно подтверждающие наличие вины родителя и факт, что изменение поведения родителя в лучшую сторону невозможно.
 После принятия искового заявления суд выносит определение о подготовке дела к судебному разбирательству, затем извещает лиц, участвующих в деле, о судебном разбирательстве, высылает им копию искового заявления, а также дает поручение органам опеки и попечительства провести акт обследования жилищных условий ребенка (детей) и родителей ребенка (детей), предлагая дать заключение по заявленным истцом требованиям (в случаях подачи заявления одним из родителей или лиц, их заменяющих). Данная процедура необходима для определения порядка воспитания и проживания ребенка, объема и качества обеспечения ребенка (детей) родителями, взаимоотношений ребенка (детей) с родителями и прочего.
 В ходе судебного разбирательства в обязательном порядке устанавливаются мотивы обращения истца в суд, обстоятельства, нарушающие, по мнению истца, права и законные интересы ребенка, причины (в случае их наличия) негативного поведения родителей в отношении ребенка, взаимоотношения ребенка (детей) и родителей, а также иные обстоятельства, затрагивающие права и законные интересы ребенка (детей) и родителей.
 Стоит особо отметить, что основанием для лишения родительских прав может являться только осознанное и умышленное поведение родителей. Не будет основанием бессознательное или беспомощное поведение родителей в отношении детей (например, в случае болезни, психического расстройства и т.д.).
 Таким образом, лишение родительских прав – это карательная мера, которой присущи следующие черты:

• имеет индивидуальный характер;
• осуществляется только в отношении несовершеннолетнего ребенка;
• носит исключительный характер;
• ей присущ небесповоротный характер;
• имеет бессрочный характер;
• перечень оснований лишения родительских прав является исчерпывающим.

 Уклонение от выполнения родительских обязанностей по воспитанию детей представляет собой особую опасность, потому что оно не носит разового характера, а повторяется систематически, ущемляя интересы несовершеннолетнего ребенка, то есть для лишения родительских прав мало убедиться в неисполнении обязанностей по воспитанию, содержанию, защите как факте. Необходимо установить, что родители упорно, систематически, несмотря на все меры предупреждения, продолжают не выполнять свой родительский долг.

 Именно наличие системы в действиях (бездействии) родителя, то есть совершение неоднократных поступков, свидетельствующих о нежелании заботиться о жизненно важных потребностях своих детей (в пище, одежде, лечении, воспитании и так далее), подтвержденных фактами, выявленными при рассмотрении дела, служит основанием вынесения решения о лишении родительских прав.
 Вступление решения суда о лишении родительских прав в законную силу является основанием для изменения семейно-правового статуса родителя и правового положения ребенка. Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком.
 Можно сделать вывод о том, что прекращение правовой связи между ребенком и родителями в результате лишения родительских прав носит односторонний характер, поскольку ребенок сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителем и другими родственниками, а родители лишаются всего комплекса родительских прав, при этом обязанность содержать ребенка сохраняется.
 Более мягкой мерой семейно-правовой ответственности родителей за невыполнение обязанностей по воспитанию детей является отобрание ребенка без лишения родительских прав.
 В соответствии со ст. 85 КоБС суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органа опеки и попечительства без лишения родительских прав, если оставление ребенка у лиц, у которых он находится, опасно для него.
 Отобрание детей без лишения родительских прав регламентировано также Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18). В частности, в Декрете № 18 указано, что отобрание детей без лишения родительских прав как мера их государственной защиты производится по решению комиссии по делам несовершеннолетних местного исполнительного и распорядительного органа, местной администрации, которая при вынесении решения выполняет функции органа опеки и попечительства. В шестимесячный срок после вынесения решения об отобрании ребенка соответствующая комиссия принимает решение о возвращении ребенка родителям, если отпали причины, послужившие основанием для отобрания ребенка либо об обращении в суд с иском о лишении родителей родительских прав. Предусмотренное Декретом № 18 административное отобрание детей без лишения родительских прав производится в случае установления следующих фактов:
• родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей;
• являются хроническими алкоголиками или наркоманами;
• иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении.
 В то же время Декрет № 18 предусматривает отобрание ребенка без лишения родительских прав в случае ненадлежащего выполнения родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей и нахождением в связи с этим детей в социально опасном положении. При этом не имеет значения, чем вызвано ненадлежащее выполнение родителями своих обязанностей и есть ли в этом их вина. Определяющим фактом является нахождение детей в социально опасном положении.
 Согласно п. 1 Декрета № 18 административное отобрание ребенка осуществляется в случае, если поведение обоих или единственного родителя соответствует критериям, достаточным для вынесения комиссией по делам несовершеннолетних такого решения. В таком случае ребенок помещается на государственное обеспечение, а к родителям применяются установленные меры воздействия: постановка на учет в органах внутренних дел; обязательное трудоустройство; взыскание расходов, затраченных государством на содержание их детей; наложение запрета на отчуждение недвижимого имущества и транспортных средств; выселение из занимаемых жилых помещений; направление в лечебно-трудовые профилактории.
 На практике вопрос об отобрании детей у родителей без лишения родительских прав может быть поставлен и в случае наличия оснований для лишения ответчиков родительских прав.
 Так, отделом образования Лепельского райисполкома был заявлен иск об отобрании ребенка у гражданки М. В ходе судебного разбирательства было установлено, что М. злоупотребляет спиртными напитками, ведет аморальный образ жизни, уклоняется от воспитания и содержания своей несовершеннолетней дочери. Вместе с тем согласно заключению врачебно-консультационной комиссии М. имеет заболевание, при наличии которого она не может выполнять родительские обязанности. Перечень таких заболеваний установлен постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 марта 2010 г. № 36. При таких обстоятельствах следует полагать, что иск об отобрании ребенка у ответчицы без лишения ее родительских прав является обоснованным.
 Лишение родительских прав и отобрание детей без лишения родительских прав не является бесповоротным. Цель восстановления в родительских правах заключается в восстановлении естественной и необходимой для детей связи с их матерью или отцом. К тому же возможность восстановления в родительских правах является серьезным стимулом для изменения ими своего отношения к жизни, общепринятым правилам семейной и общественной жизни и понимания, что нет более почетной миссии, чем быть родителями, проявлять заботу, любовь к своим детям и помнить, что все хорошее начинается в семье.
 Решение вопроса о восстановлении в родительских правах находится в компетенции районного суда по месту жительства (нахождения) ответчика. Суд разрешает требование о восстановлении в родительских правах в порядке гражданского судопроизводства. Инициатива рассмотрения данного вопроса может исходить только от родителей (родителя), лишенных родительских прав. Иные физические и юридические лица не вправе обращаться с заявлением о восстановлении родителей в родительских правах. При рассмотрении дела обязательно привлекаются органы опеки и попечительства, а также прокурор. В рамках подобного процесса истец и ответчик имеют равные права и обязанности, предусмотренные нормами Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, но на практике видно, что истцу, желающему восстановления в родительских правах, необходимо проявить особую заинтересованность и активность при представлении доказательств, подтверждающих, что удовлетворение заявленного иска соответствует интересам ребенка.
 Восстановление в родительских правах допускается, если родители (один из них) изменили свое поведение, образ жизни, отношение к воспитанию ребенка.
 При рассмотрении дел о восстановлении в родительских правах суду следует удостовериться, что изменение произошло в отношении всех трех вышеуказанных обстоятельств. При этом необходимые изменения должны выражаться в действиях и поступках.
 Например, 23 августа 2010 года рассмотрено гражданское дело по иску П. о восстановлении в родительских правах в отношении двух несовершеннолетних детей, 1997 и 1998 года рождения, родительских прав она лишена в июле 2009 года. В ходе судебного заседания установлено, что П. изменила образ жизни, отношение к детям, что выражается в прекращении употребления спиртных напитков, трудоустройстве, поддержке постоянной связи с детьми по телефону, ежемесячной выплатой расходов на содержание детей, отсутствием задолженности по уплате расходов. Данные обстоятельства носят длительный временной характер. Иск П. был удовлетворен.
 В судебном процессе по делу о восстановлении в родительских правах суд должен обязательно установить, отвечает ли оно интересам ребенка. Здесь очень важно не ограничиваться только наличием у родителей реальной возможности создать необходимые жилищно-бытовые условия для воспитания ребенка. Даже если у родителя, лишенного родительских прав, появился постоянный доход, у него имеется жилая площадь и выделено место для отдыха, проведения досуга и подготовки уроков – это еще не повод говорить о восстановлении в родительских правах. Суд должен обязательно учитывать характер сложившихся взаимоотношений родителя и ребенка, привязанность ребенка к лицам, у которых он находится, другие конкретные обстоятельства, влияющие на создание нормальных условий жизни и воспитания ребенка родителем, а также лицами, у которых фактически проживает и воспитывается несовершеннолетний.

 При рассмотрении дел о восстановлении в родительских правах суд может принять во внимание мнение несовершеннолетнего ребенка, достигшего 10 лет. Его следует выяснять путем личной беседы судьи, которую следует проводить с учетом возраста и развития ребенка в присутствии педагога, в обстановке, исключающей влияние на ребенка заинтересованных лиц. О результатах беседы судья составляет справку, которую приобщает к материалам дела.
 Большое значение после восстановления в родительских правах должно придаваться контролю судом за исполнением своего решения о восстановлении родителей в родительских правах. В суде Лепельского района председателем суда совместно с судьей, принявшим решение о восстановлении в родительских правах, а также представителями органа опеки и попечительства и участкового инспектора милиции не реже одного раза в квартал проверяется с выездом по месту жительства, каким образом родители, восстановленные в родительских правах, осуществляют свои обязанности по воспитанию детей. Данная работа позволяет судить о реальных условиях жизни и воспитания детей в семье, и в случае необходимости принимать своевременные меры реагирования.
 Представляется необходимым в целях осуществления судом эффективного и действенного контроля за родителями, восстановленными в родительских правах, истребовать у отдела (управления) образования план мероприятий по работе с такими семьями.
 На практике возникают проблемные вопросы при рассмотрении дел о лишении родительских прав в случаях, когда одним из ответчиков по делу о лишении родительских прав является лицо, находящееся в розыске. Вопрос о том, как поступать судье при рассмотрении данного дела в отношении второго ответчика, остается открытым.
 Предлагаем законодательно закрепить право родителя, лишенного родительских прав, на общение с ребенком, если, конечно, это не будет противоречить интересам ребенка, например, когда нахождение ребенка с родителем опасно для его жизни и здоровья или невозможно в связи с тем, что такое общение повредит психологическому состоянию ребенка.

**Сушко, Н. Правовые аспекты гражданской ответственности родителей за невыполнение обязанностей по воспитанию детей / Н. Сушко // Юстыцыя Беларусі. – 2011. – № 8. – С. 50-53.**